



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Краснодарскому краю**

350058, г. Краснодар, ул. Старокубанская, 116А
ИНН 2309053192, 8(499)7552323 доб. 023-201
e-mail: to23@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____



Заявитель:
ООО «ДЕЛЬТА»

127006, г. Москва, муниципальный округ
Тверской вн.тер.г., ул. Садовая-Каретная,
д. 8, стр. 1, помещ. 1/2
inf.delta@yandex.ru, a-108501@ya.ru

Заказчик:
ООО «Краснодар Водоканал»

ул им. Каляева, д. 198,
г Краснодар, 350062
krm_sec@rosvodokanal.ru,
e.valiullina@rosvodokanal.ru

Оператор электронной площадки:
ООО «ЭТП ГПБ»

117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая,
дом 40, подвал, помещение I, ком. 25
regulator@etpgpb.ru, info@etpgpb.ru,
zapros@etpgpb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 023/07/3-5902/2025 по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

13 января 2026 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов № 2 (далее - комиссия) в составе:

председатель комиссии:

Кошелева И.А. – заместитель руководителя Управления;

члены комиссии:

Королева Д.В. - начальник отдела контроля органов власти Управления;

Сангаджиева Э.Б. - ведущий специалист -эксперт отдела контроля органов власти Управления;

с участием посредством видеоконференцсвязи представителя заявителя



2026-390

Костюшкова Павла Геннадьевича (доверенность от 29.12.2025 № б/н), представителя заказчика Козлова Алексея Ильича (доверенность от 23.12.2025 № 228), представителей организатора закупки Огнева Станислава Сергеевича (доверенность от 30.12.2025 № 27), Амосовой Марины Леонидовны (доверенность от 30.12.2025 № 25),

в отсутствие надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела представителя оператора электронной площадки,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДЕЛЬТА» (вх. № 41380-ЭП/25 от 24.12.2025) на действия (бездействие) заказчика — общества с ограниченной ответственностью «Краснодар Водоканал» при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на электронной торговой площадке на право заключения договора на поставку инструмента на 1-е полугодие 2026г. для нужд ООО «Краснодар Водоканал», проводимый не централизованно ООО «Краснодар Водоканал» (извещение № 32515479809 от 02.12.2025, лот № 1, опубликовано на сайте <https://zakupki.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ДЕЛЬТА» (вх. № 41380-ЭП/25 от 24.12.2025) на действия (бездействие) заказчика — общества с ограниченной ответственностью «Краснодар Водоканал» при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на электронной торговой площадке на право заключения договора на поставку инструмента на 1-е полугодие 2026г. для нужд ООО «Краснодар Водоканал», проводимый не централизованно ООО «Краснодар Водоканал» (извещение № 32515479809 от 02.12.2025, лот № 1, опубликовано на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 13 января 2026 года в 10 часов 30 минут (мск) посредством видеоконференцсвязи.

Согласно доводам жалобы заказчиком по 91 позиции не указаны технические, функциональные качественные и эксплуатационные характеристики товара.

Заказчик доводам жалобы возражает, просит признать жалобу необоснованной; письменная позиция заказчика приобщена к материалам дела.

Заслушав доводы и пояснения сторон, проанализировав поступившие материалы, комиссия Краснодарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При этом согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

02.12.2025 заказчиком - ООО «Краснодар Водоканал» на сайте ЕИС (<https://zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение № 32515479809 о проведении конкурентного отбора в электронной форме на электронной торговой площадке на право заключения договора на поставку инструмента на 1-е полугодие 2026г. для нужд ООО «Краснодар Водоканал», проводимый не централизованно ООО «Краснодар Водоканал». Согласно извещению

Дата начала срока подачи заявок — 02.12.2025;

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 14.01.2026 14:00;

Дата подведения итогов — 02.02.2026;

Начальная цена - 1 157 248,20 руб.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Краснодар Водоканал»,

утвержденное решением единственного участника от 29.11.2024 № 37 (далее — Положение о закупке).

Согласно пункту 3.1 Положения о закупке конкурентный отбор относится к конкурентным способам осуществления закупок.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости) (пункт 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках).

В документации о конкурентной закупке должно быть указано описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (пункт 15 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

Согласно пункту 1 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Кроме того, согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Согласно Техническому заданию в рамках процедуры по извещению № 32515479809 заказчиком закупается, в том числе, следующие товары:

- Бита PH2 (2 шт.) 65мм, 1 шт.;
- Бита PH3*50, 2 шт.;
- Бита PH1*50, 2 шт.;
- Диск зачистной по металлу 125х6.0х22.2мм, 30 шт.;
- Диск зачистной по металлу 230х6.0х22.2мм, 30 шт.;
- Диск отрезной по металлу 230х1.8х22.2мм, 89 шт.;
- Диск отрезной по металлу 125х1.2х22.2мм, 125 шт.;
- Диск отрезной по металлу 125х1.0х22.2мм, 344 шт.;
- Лом строительный 1,3м D32, 2 шт.;
- Зубило плоское 25х280мм SDS-Max, 2 шт.;
- Диск отрезной по металлу 230х2.5х22.2мм, 58 шт.;
- Кувалда 2,0кг с фибергл. Рукояткой, 8 шт.;
- Набор ключей комбинированный 6-32 мм, 22 шт., 11 шт.;

- Топор 1200гр в сборе 1550 гр, 10 шт.;
- Плоскогубцы 180мм комбинированные, 7 шт.;
- Плоскогубцы 160мм комбинированные, 5 шт.;
- Набор электрика 27 предметов, 2 шт.;
- Зубило с резиновым протектором 250х16х23мм, 4 шт.;
- Диск отрезной по металлу 230х2.0х22.2мм, 73 шт.;
- Диск отрезной по металлу 125х3.0х22.2мм, 55 шт.;
- Диск отрезной по металлу 125 х 2.0 х 22.2мм, 95 шт.;
- Диск отрезной по металлу 125х1.6х22.2мм, 240 шт.;
- Кувалда 1,5кг с фибергл. Рукояткой, 12 шт.;
- Кувалда 5,0кг с фибергл. рукояткой 900мм, 2 шт.;
- Молоток 300гр фибр.т ручка, 2 шт.;
- Монтажный лом 1500 мм 25 мм шестигранный, 3 шт.;
- Ключ шестигранный 12мм, 2 шт.;
- Диск отрезной по металлу 230х2.5х22.2мм, 1 шт.;
- Набор диэлектрических отверток 8шт.+1индикаторная, 4 шт.;
- Бокорезы 1000 В, никелированное покрытие, 2-х слойные изолированные ручки 160 мм, 6 шт.;
- Бокорезы диэлектрические 180 мм, 6 шт.;
- Гвоздодер 900х16х30мм, 1 шт.;
- Клеши переставные 250мм комбинированные с механизмом быстрой фиксации, 1 шт.;
- Лом отбойный 1250х25 мм, 1 шт.;
- Молоток 500гр фибр. Ручка, 6 шт.;
- Молоток 800гр фибр. Ручка, 1 шт.;
- Бита PH2*50, 8 шт.;
- Бур 55х990/850мм SDS-Max проломной, 1 шт.;
- Бур 8х150/210мм SDS plus-5X, 3 шт.;
- Бур 10х250/310мм SDS-plus, 3 шт.;
- Бур 6х100/160мм SDS-plus, 12 шт.;
- Диск отрезной по металлу 150х1,6х22.2мм, 30 шт.;
- Пика 400мм SDS-Max, 1 шт.;
- Набор бит 31 шт. CrV +адаптор с защелкой Биты: PH1; PH2; PH2; PH3; PZ1; PZ2; PZ2; PZ3; SL3; SL4; SL5; SL6; H3; H4; H5; H6; T10; T15; T20; T25; T27; T30; T40; «TORX» с отверстием: T10; T15; T20; T25; T27; T30; T40, 3 шт.;
- Диск отрезной по металлу 230х3.0х22.2мм, 30 шт.;
- Диск отрезной по металлу 355х3.5х25.4мм, 20 шт.;
- Струбцина тип G 125мм (5), 2 шт.;
- Трехгранный напильник 300 мм, №2, деревянная ручка, 4 шт.;
- Напильник, 300 мм, №2, плоский, 2 шт.;
- Плоский напильник 300 №3 тупоносый, 2 шт.;
- Струбцина тип G 250мм, 2 шт.;
- Набор ключей гаечных рожковых серии ARC в сумке, 8-32 мм, 11 предметов, 12 шт.;

- Набор ударная отвертка 5/16" с принадлежностями, ложемент, 10 шт, 2 шт.;
- Набор инструмента универсальный 1/4", 1/2"DR, 82 предмета, 1 шт.;
- Диск алмазный 125мм х22мм TURBO ультратонкий, 9 шт.;
- Набор отверток 8 предметов, 2 шт.;
- Набор ударных торцевых головок глубоких 1/2" DR 10-24мм, 11пред, 3 шт.;
- Набор отверток ударных сквозной стержень из Cr-Mo-V стали, 11 шт.;
- Набор ключей имбусовых длинные, дюймовые, Cr-Mo сталь(S2),Cr покрытие с противоскол напыл,SAE HEX0.05-3/8, 4 шт.;
- Универсальный набор инструмента TS108 1/4, 1/2DR, 108 предметов, 3 шт.;
- Универсальный набор инструмента с 12-гр. головками 1/2" и 1/4"DR, 94 предмета, 2 шт.;
- Бур проломной SDS-max (65х990 мм), 1 шт.;
- Набор диэлектрических отверток 13 шт, 12 шт.;
- Набор слесарного диэлектрического инструмента №5а, 1 шт.;
- Отвертка 3 х 75 мм SL, 15 шт.;
- Набор ключей комбинированных 22шт. 6-32мм, 4 шт.;
- Гайковерт пневматический ударный композитный 1/2"DR 9500 об/мин., 1356 Нм, 1 шт.;
- Набор головок-экстракторов высоких (11 предметов 9-19 мм), 1 шт.;
- Набор экстракторов стальных, в пластиковом боксе, 1 шт.;
- Набор торцевых глубоких головок 1/4, 9 предметов, 5-13мм, 3 шт.;
- Напильник круглый 300 №2, 4 шт.;
- Напильник квадратный 350мм №2, 4 шт.;
- Ключ гаеч. комбинированный 60х60, 3 шт.;
- Ключ гаеч. комбинированный 55х55, 3 шт.;
- Ключ гаеч.комб. 46х46 окс., 2 шт.;
- Ключ КТР-1 краш., 6 шт.;
- Ключ КТР-2 краш., 6 шт.;
- Ключ КТР-3 краш., 6 шт.;
- Ключ КТР-0 краш., 3 шт.;
- Ключ разводной КР-19 окс., 4 шт.;
- Ключ разводной КР-30 окс., 4 шт.;
- Струбцина F-образная, 400 х 80 х 480 мм, 2 шт.;
- Шестигранник Г-образный 14 мм, 2 шт.;
- Алмазный круг PDT 1A1 (150 х 10 х 3 х 32 мм) 125/100 AC4 B2-01, 2 шт.;
- Станочные тиски 100мм, 14кг, поворотные, прецизионные, 1 шт.;
- Набор напильников с двухкомпонентной рукояткой №2 200мм, 3 шт.;
- Набор ключей T10-T50 9шт длинных, 3 шт.;
- Круг абр. 25А 350х40х127 40СМ (40К-L), 3 шт.;
- Круг абр. 64С 300х40х127 25СМ (60 К-L), 4 шт.;
- Адаптер пружинный для бензобура 20/20, 2 шт.;
- Отрезной диск (140х1.8х62 мм; 46Т) для электрического трубореза, 10 шт.

При этом установленные следующие требования к товару: «Товар должен быть новым и ранее не использованным. Товар должен соответствовать ГОСТ для данного

вида продукции. Необходимо указать завод-изготовитель».

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что характеристики товара по вышеуказанным позициям изложены заказчиком в обобщенном и укрупненном виде, не позволяющем в полном объеме определить конкретные функциональные, технические и качественные характеристики предмета закупки по вышеуказанным позициям.

Например, по позициям 20 «Набор электрика 27 предметов», 65 «Набор отверток 8 предметов», 72 «Набор диэлектрических отверток 13 шт» заказчиком не указано какие именно предметы должны входить в данный набор, а также не указаны материал изготовления, размеры предметов и проч.

Между тем описание функциональных характеристик (потребительских свойств), технических и качественных характеристик предмета закупки на основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках и обеспечение обязательного наличия в документации о конкурентной закупке требований к техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика на основании пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках является обязанностью заказчика.

Несоблюдение данных требований не позволяет потенциальным участникам закупки в полном объеме определить конкретные потребности заказчика по каждому из имеющихся в техническом задании позиций.

На основании изложенного, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, выразившиеся в неполном описании функциональных, технических и качественных характеристик предмета закупки, противоречат положениям пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают положения пункта 1 части 6.1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Довод жалобы заявителя признается комиссией Краснодарского УФАС России обоснованным.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки,

содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В данном случае имелись основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках для рассмотрения жалобы ООО «Дельта» в порядке предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

С учетом установленных нарушений, комиссия Краснодарского УФАС России

приходит к выводу о необходимости выдачи заказчику предписания, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, подпунктом «а» пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ДЕЛЬТА» (вх. № 41380-ЭП/25 от 24.12.2025) на действия (бездействие) заказчика — общества с ограниченной ответственностью «Краснодар Водоканал» при организации и проведении конкурентного отбора в электронной форме на электронной торговой площадке на право заключения договора на поставку инструмента на 1-е полугодие 2026г. для нужд ООО «Краснодар Водоканал», проводимый не централизованно ООО «Краснодар Водоканал» (извещение № 32515479809 от 02.12.2025, лот № 1, опубликовано на сайте <https://zakupki.gov.ru>) обоснованной.

2. Заказчику - обществу с ограниченной ответственностью «Краснодар Водоканал» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

3. Передать материалы дела должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течении трех месяцев со дня вынесения решения.

Председатель комиссии

И.А. Кошелева

Члены комиссии

Д.В. Королева

Э.Б. Сангаджиева